«Актуальные вопросы урегулирования конфликта интересов муниципальной службы»

9 декабря мировое сообщество отмечает ежегодный Международный день борьбы с коррупцией, учрежденный Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 года.

Актуальность проблемы противодействия коррупции обусловлена крайне высокой степенью ее общественной опасности. В результате совершения коррупционных преступлений существенно нарушается нормальная, т.е. соответствующая определенным нормативным актам деятельность государственных и местных органов власти; подрываются авторитет и иные интересы публичной власти; зачастую причиняется значительный материальный ущерб; ущемляются права и законные интересы граждан или организаций, а в целом интересы всего общества и государства.

Одним из приоритетных направлений деятельности прокуроров в сфере противодействия коррупции является выявление возможности возникновения конфликта интересов и нарушений порядка его урегулирования.

Проведенные в 2014 году прокуратурой Черемисиновского района проверки показали, что органами местного самоуправления допускаются нарушения законодательства о противодействии коррупции, в том числе и допущение возникновения конфликта интересов на муниципальной службе.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под конфликтом интересов на государственной службе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Под личной заинтересованностью государственного служащего понимается возможность получения государственным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

К основным причинам конфликта интересов на муниципальной службе можно отнести следующее:

- нарушение основных требований к служебному поведению муниципальных служащих;

- невыполнение обязанностей муниципального служащего;

- несоблюдение при их исполнении прав и законных интересов граждан, организаций, общества и государства;

- несоблюдение норм действующего законодательства;

- нарушение ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой, в том числе установленных Законом о противодействии коррупции и др.

Кроме того, имеющаяся в стране практика позволяет выделить правонарушения коррупционной направленности, связанные с конфликтом интересов на государственной службе, в том числе:

- непринятие муниципальным служащим мер по предотвращению конфликта интересов;

- неуведомлением представителя нанимателя о возникшем конфликте интересов либо о наличии личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов; владение ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), а равно непринятие мер к их передаче в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- занятие иной оплачиваемой деятельностью без уведомления работодателя при наличии (возможности) конфликта интересов и др.

Закон о противодействии коррупции предусмотрел несколько способов урегулирования конфликта интересов на государственной службе:

1) изменение должностного или служебного положения, являющегося стороной конфликта интересов государственного служащего, вплоть до отстранения его от исполнения должностных (служебных) обязанностей;

2) отказ такого служащего от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;

3) отвод (самоотвод) государственного служащего в установленных законодательством случаях и порядке.

Статья 14.1 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» дает право представителю нанимателя отстранить от замещаемой должности (не допускать к исполнению должностных обязанностей) гражданского служащего в период урегулирования конфликта интересов. При этом ему сохраняется денежное содержание на все время отстранения от замещаемой должности гражданской службы.

Кроме того, для урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе законом предусматривается создание специальных комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов.

Представляется, что, для того чтобы избежать негативных последствий конфликта интересов муниципальных служащих, необходим комплекс мер, включающих:

- запрещение осуществлять действия, приводящие к конфликту интересов муниципальных служащих;

- запрет привлечения к выполнению функций муниципальных служащих, имеющих конфликт интересов;

- одобрение действий при наличии у муниципального служащего конфликта интересов незаинтересованными лицами или лицами-носителями публичного интереса, если запрет не является эффективной мерой;

- раскрытие информации об имеющемся или возможном конфликте интересов муниципальных служащих;

- соблюдение добросовестности при возникновении конфликта интересов муниципальных служащих;

- обеспечение независимости при реализации публичных интересов;

- осуществление иных действий для полного устранения конфликта интересов муниципальных служащих или минимизации его негативного воздействия на защищаемые правом приоритетные интересы.

Следует сделать вывод, что развитие местного самоуправления, увеличение за последние годы количества муниципальных образований и, как следствие, работающих в органах местного самоуправления муниципальных служащих указывают на своевременность принятия норм, регулирующих конфликт интересов на муниципальной службе. В то же время проблемы, связанные с конфликтом интересов муниципальных служащих, полностью не решены.